



Informe preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión Sur del Tolima

Enero 2025





Contenido

1. Introducción	2
2. Seguridad	2
3. Reforma Rural Integral.....	4
Tierras	4
Iniciativas PDET	4
4. Reincorporación.....	7
5. Solución al problema de las drogas ilícitas	9
6. Reparación a las víctimas del conflicto	10
Reparación.....	10
Restitución de Tierras	10
Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD)	11

1. Introducción

Este documento presenta el estado de la implementación del Acuerdo Final de Paz en la subregión PDET Sur de Tolima. Para su elaboración se usaron publicaciones de la Fundación Ideas para la Paz e información pública u obtenida mediante derechos de petición hechos a distintas entidades con compromisos en la implementación del Acuerdo de Paz.

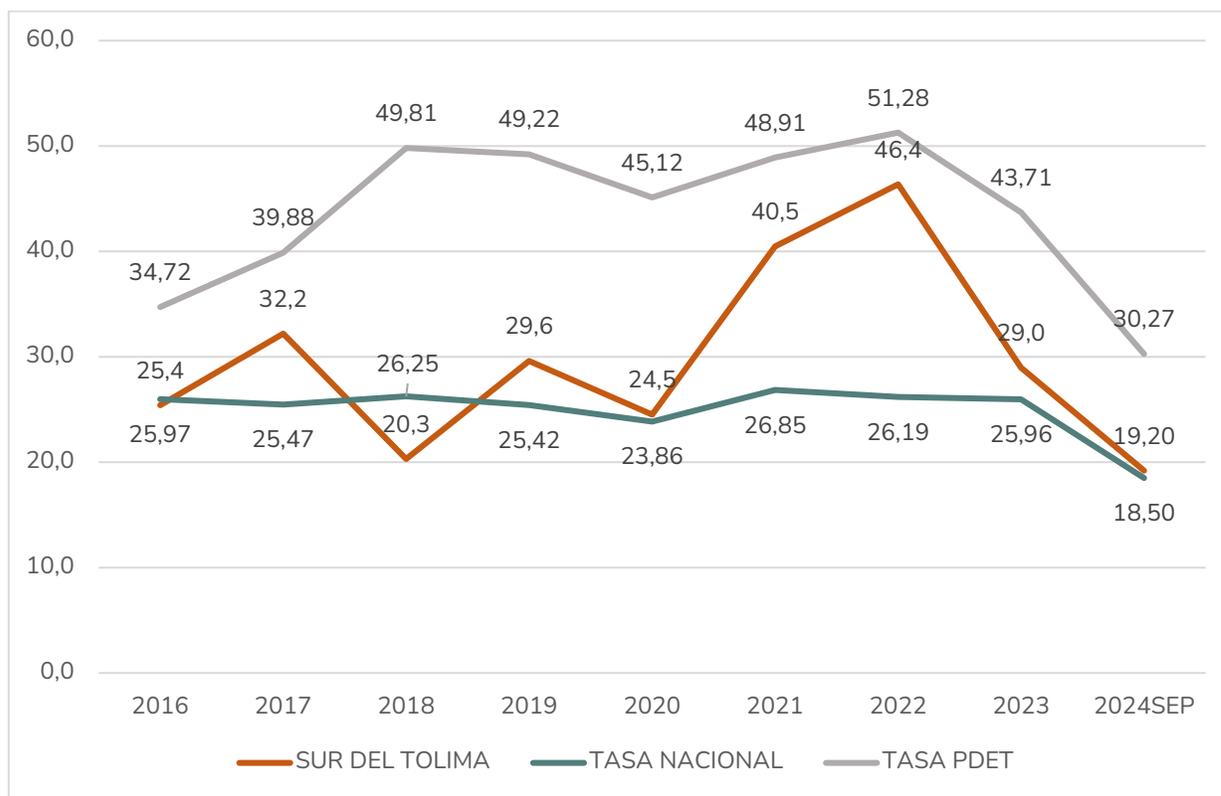
La subregión Sur de Tolima comprende cuatro municipios: Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco.

- La subregión cuenta con una población total de 125.807 habitantes, de los cuales el 60,91% reside en zonas rurales y el 39,09% en áreas urbanas, lo que evidencia un marcado predominio rural en su composición demográfica.
- No existen zonas de reserva campesina reconocidas en esta subregión, lo que podría limitar la formalización y organización territorial de comunidades rurales para la gestión sostenible de sus recursos y el acceso a derechos colectivos.
- La subregión alberga 6 resguardos indígenas, entre los que destacan el Cabildo Indígena Pueblo Viejo Santa Rita La Mina, Guadualito (Tolima), Kwe'sx yu kiwe, y Paez de La Gaitana y Paez Las Mercedes, entre otros.
- La subregión cuenta con un Espacio Territorial de Reincorporación denominado El Oso, ubicado en Planadas, Tolima.

2. Seguridad

- Durante lo corrido de 2024 hasta el mes de septiembre, el Sur del Tolima registró una tasa de 19,2 homicidios por cada 100.000 habitantes. Esta tasa es inferior al promedio de los PDET y muy cercana a la nacional.

Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes



Fuente: Elaboración propia a partir de proyecciones de población del DANE y datos de la Policía Nacional.

- De los 24 homicidios ocurridos entre enero y octubre de 2024, 16 se concentraron en los municipios de Planadas (ocho) y Chaparral (ocho)¹.
- La última alerta temprana para el territorio es la 016 de 2022, según la cual se configuraba riesgo por la presencia, consolidación, reacomodamiento y tránsito de dos facciones disidentes de las extintas FARC-EP, adscritas al Comando Coordinador de Occidente y a la Segunda Marquetalia².
- Para 2023 y 2024, la FIP registra influencia del Estado Mayor Central en la subregión, específicamente, del Bloque Occidental Comandante Jacobo Arenas (BOCJA) del ala de Iván Mordisco, y que integró al Comando Coordinador de Occidente señalado por la Defensoría del Pueblo en la AT016-22. El BOCJA integró

¹ Policía Nacional (2024). Homicidios enero a noviembre 2024. Recuperado de: <https://www.policia.gov.co/delitos-de-impacto/homicidios>

² Defensoría del Pueblo (2022). Alerta temprana 016 de 2022. Recuperado de: <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/016-22.pdf>

nueve estructuras que operan principalmente en Cauca y Nariño, y con menor intensidad en el Valle del Cauca, Huila y Tolima³.

3. Reforma Rural Integral

Tierras⁴

- En la subregión hay cerca de 150 mil hectáreas declaradas como Zonas de Reserva Forestal de Ley Segunda, 100 mil de ellas pertenecen al Parque Nacional Natural Las Hermosas ubicadas en los municipios de Chaparral y Rioblanco.
- En el marco de la RRI han sido entregadas 122 hectáreas, ubicadas de la siguiente manera:
 - Planadas: 4 ha entregadas en enero de 2019 a una familia.
 - Chaparral: 3 ha entregadas en septiembre de 2020 a una familia.
 - Chaparral: 15 ha entregadas en octubre de 2020 a una familia.
 - Ataco: 90 ha entregadas en septiembre de 2019 al Resguardo indígena Pueblo Viejo Santa Rita La Mina.
- El proyecto Del Capitolio al Territorio no pudo acceder a información relacionada con predios que hayan sido incluidos en el Fondo de Tierras en esta subregión.
- En octubre de 2022 la Agencia Nacional de Tierras inició el trámite para la creación de la Zona de Reserva Campesina Chaparral – San Antonio. Se prevé que tenga una extensión de 125 mil hectáreas, compuestas por 93 veredas del municipio de Chaparral y 31 veredas del municipio de San Antonio.

Iniciativas PDET⁵

- Es la novena subregión del país con mayor incidencia de pobreza multidimensional, alcanzando un 51,10%. Las principales carencias provienen del trabajo informal y el bajo nivel educativo.
- A noviembre de 2024, se cuenta con la siguiente información sobre el avance en la activación de las 1.168 iniciativas PDET para cada uno de los pilares:

³ FIP (2023). El proyecto “Estado Mayor Central”: un intento de unificación disidente. Recuperado de: <https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2023-10/el-proyecto-estado-mayor-central-un-intento-de-unificacion-disidente> y FIP (2024). Segundo año de Petro ¿Dónde está el cambio? Balance territorial de la Paz Total. Recuperado de: https://storage.ideaspaz.org/documents/fip_infome_segundoaniopetro_final.pdf

⁴ La información consolidada en esta sección tiene de fuente: ANT. Derecho de petición con radicado 202462005755292. Agosto de 2024.

⁵ Central PDET. Ficha técnica Sur de Tolima.

Pilar PDET	Total	Con RIA	% con RIA	Total iniciativas común étnica	Con RIA	% con RIA	Total iniciativas propias étnicas	Con RIA	% con RIA
Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo	124	95	76,61%	41	33	80%	33	13	39%
Infraestructura y adecuación de tierras	155	82	52,9%	97	57	59%	17	2	12%
Salud rural	153	78	50,98%	30	17	57%	43	13	30%
Educación y primera infancia rural	188	106	56,38%	48	31	65%	65	21	32%
Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural	107	65	60,75%	28	23	82%	35	11	31%
Reactivación económica y producción agropecuaria	170	102	60%	53	37	70%	52	17	33%
Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación	51	39	76,47%	17	9	53%	10	5	50%
Reconciliación, convivencia y construcción de paz	220	128	58,18%	53	32	60%	83	46	55%
Total	1.168	695	59,5%	367	239	65%	338	128	38%

Fuente: Ficha subregional Sur del Tolima. Central PDET.

- El pilar PDET con el porcentaje RIA más avanzado es el de sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación con un 56,38%. Con un total de \$763.752,26 en inversión.
- En el actual gobierno, se han aprobado 39 proyectos por 200.611 millones de pesos.
- A corte de noviembre de 2024 hay un total de 281 proyectos acumulados en esta subregión, de los cuales 13 se encuentran estructurados y financiados, 62 en ejecución y 206 terminados. Con un total de \$763.752,26 en inversión.
- Las fuerzas movilizadoras que han financiado estos proyectos son:

Fuentes movilizadoras	Porcentaje invertido
SGR-corrientes	34,86%
OCAD PAZ	17,69%
Obras por Impuestos	15,36%
ART-FCP	14,14%
Proyectos Trazador PAZ-PGN-subregionalizado	7,61%
Cooperación Internacional	7,50%
Privados	1,7%
Obras PDET	1,13%

Fuente: Elaboración propia. Inversión regionalizada Sur de Tolima. Central PDET.

Iniciativas étnicas

- Según los datos reportados por la ART a noviembre de 2024 hay una cantidad total de 379 iniciativas étnicas, de las cuales 195 iniciativas cuentan con ruta de implementación activa; 124 están integradas en los Planes de Desarrollo Territorial (PDT) y 44 son consideradas iniciativas detonantes y dinamizadoras⁶.

⁶ En el 2024 la ART presentó unas fichas de las subregiones, con datos actualizados al 30 de noviembre, que presentan cifras diferentes porque las iniciativas que estaban reconocidas con la etiqueta de “ruta étnica” ahora se dividen entre iniciativas propias étnicas e iniciativas comunes étnicas, como se encuentran en la tabla informativa anterior.

- La mayoría de las iniciativas (95) se concentran en educación rural y primera infancia, seguidas por las iniciativas de Reconciliación, convivencia y construcción de paz (74) y Reactivación económica y producción (62).
- Hay una baja representatividad en áreas como el acceso a tierra y alimentación. Las áreas con menor cantidad de iniciativas son: Infraestructura y adecuación de tierras (19 iniciativas) y sistemas para la garantía progresiva del derecho a la alimentación (17 iniciativas).
- El municipio de Ataco es el que más iniciativas étnicas tiene reconocidas, con un total de 154 iniciativas, de las cuales 72 cuentan con ruta de implementación activa.

Iniciativas de género y mujer rural

- Hay un total de 203 iniciativas etiquetadas bajo el enfoque de género y mujer rural, de las cuales 148 cuentan con ruta de implementación activa, 82 están integradas en los PDT y 26 son consideradas iniciativas detonantes y dinamizadoras.
- La mayoría de las iniciativas se concentran en áreas como educación rural y primera infancia, con un total de 48 iniciativas, seguidas por las de reconciliación, convivencia y construcción de paz, que suman 43 iniciativas.
- Las áreas con menor representación son vivienda rural, agua potable y saneamiento, con 12 iniciativas; e infraestructura y adecuación de tierras, que cuenta con solo diez iniciativas.
- El municipio de Ataco destaca como el que más iniciativas tiene reconocidas bajo esta etiqueta, con un total de 82 iniciativas, de las cuales 52 están activas.

Tanto en el enfoque étnico como en el de género y mujer rural, Ataco emerge como un territorio estratégico, concentrando la mayor cantidad de iniciativas y rutas activas.

4. Reincorporación⁷

Caracterización de la población en proceso de reincorporación

- La subregión Sur de Tolima cuenta con 193 personas activas en el proceso de reincorporación a mayo de 2024. Esta cifra representa el 1,6% del total de personas que actualmente adelantan su proceso de reincorporación (12.081).

⁷ La información consolidada en esta sección tiene de fuente: ARN. Derecho de petición con radicado EXT24-010688. 4 de julio de 2024.

- Del total de personas en proceso de reincorporación en el Sur de Tolima, 39 son mujeres y 154 son hombres.
- Del total, 27 personas (14%) tienen pertenencia étnica: 25 indígenas y dos afrocolombianos.
- 65 personas manifiestan tener una condición de discapacidad.
- En esta subregión se encuentra el AETCR El Oso ubicado en Planadas, en donde habitan 63 personas. 130 personas se ubican fuera del AETCR El Oso.
- En el departamento también se ubica el AETCR La Fila en Icononzo, en donde habitan 112 personas.

Reincorporación económica

- Al 30 de junio de 2024, en la subregión se han desembolsado 126 proyectos productivos que benefician a 212 personas por un valor de \$1.921.173.272. De estos, 125 son individuales y benefician a 154 personas y únicamente uno es colectivo que beneficia a 58 personas.
- Las líneas productivas de los proyectos productivos individuales son: agrícola (76), comercio (15), industrial (cinco), pecuario (25), y servicios (cinco).
- Cinco proyectos individuales y el proyecto colectivo se ubican dentro del AETCR El Oso.
- Del total de proyectos productivos, 105 (83,3%) cuentan con asistencia técnica, 17 están priorizados (13,5%) y cuatro (3,2%) no cuentan con acompañamiento.
- Un proyecto productivo, ubicado en Planadas, hace parte del Fondo de Sostenibilidad para Proyectos Productivos (Construcción de una planta procesadora de café administrado por la cooperativa multiactiva Marquetalia por un futuro mejor, en alianza comercial estratégica con los caficultores de la región agrupados en ASOPEP). Ningún proyecto cuenta con plan de sostenibilidad formulado.
- Al 31 de mayo de 2024, 193 personas habían recibido su Asignación Única de Normalización, 193 se han beneficiado con la Renta Básica y 191 han recibido su asignación mensual.
- 65 personas están vinculadas al régimen contributivo como cotizantes.
- Tres personas sin proyecto productivo se encuentran en ruta de inclusión laboral.

Acceso a tierras

- Aunque el AETCR El Oso tiene vocación de permanencia, en el 2024 se suspendieron los procesos de compra mientras se surtía un proceso de auditoría, pero se priorizó la continuidad del proceso de compra de tres predios que se encuentran en estado de estudio de viabilidad, según la ANT.
- En el marco del programa especial de adquisición de la ANT, en el departamento de Tolima, esta ha comprado tres predios entre 2018 y mayo de 2024. Entre 2021 y 2024 se realizó la destinación de tres predios del Fondo para la Rehabilitación Inversión Social y Lucha Contra el Crimen Organizado (FRISCO) administrado por la SAE.

Reincorporación social

- La ARN registra que 89 personas (46,1%) en proceso de reincorporación en Sur de Tolima son bachilleres. Y registra que 182 tienen algún nivel educativo: 30 en básica primaria, 48 en básica secundaria, 104 en media vocacional y ninguna en educación superior. Además, 13 personas han accedido a formación para el trabajo.
- Frente al acceso a la salud, 193 (100%) han estado afiliadas al sistema de Seguridad Social en Salud. De estas, 189 (97,9%) tienen estado habilitante para el acceso efectivo.
- 188 personas (97,4%) están afiliadas al sistema de protección a la vejez y BEPS. Además, a mayo de 2024, la totalidad de personas en reincorporación ha recibido algún acompañamiento psicosocial.
- Frente al acceso a vivienda, la ARN reporta que 42 personas se han vinculado a rutas o programas habitacionales entre 2021 y 2024.

Seguridad de las personas en proceso de reincorporación

- Según información de la ARN, a mayo de 2024, 52 personas que continúan en proceso de reincorporación han presentado históricamente 54 casos de riesgo.
- Con corte a abril de 2024, la Fiscalía General de la Nación reporta cuatro personas en proceso de reincorporación asesinadas y 11 casos de amenaza.

5. Solución al problema de las drogas ilícitas

- Entre 2016 y 2024 la subregión PDET del Sur del Tolima no registró hectáreas de cultivos de coca, por tanto, tampoco registra erradicación forzada ni implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS).

6. Reparación a las víctimas del conflicto

Reparación⁸

- Según información de la UARIV, al 30 de noviembre de 2024 en la subregión Sur de Tolima había 37.487 víctimas (el 29,8% del total de la población de los cuatro municipios). De estas, 33.676 son sujetos de atención.
- Del total, 18.965 son mujeres y 20 personas pertenecen a la población LGBTI. No se reportan víctimas de la población intersexual.
- Dentro de las víctimas, 3.519 pertenecen a poblaciones étnicas, desglosadas en: 523 Afrocolombianas, 40 de población Raizal, 6 Palenqueras, 2.857 indígenas y 93 de la población Gitana o Rrom.
- La UARIV informa que en total se han hecho 4.266 giros para indemnizar a 3.930 personas. Esto, representa el 11,7% del total de víctimas sujetos de atención de la subregión. El 2018 fue cuando se registró el mayor número de víctimas indemnizadas, con 1.188. Entre enero y noviembre de 2024 se habían indemnizado 700 víctimas.
- La subregión cuenta con cuatro sujetos de reparación colectiva, de estos, tres son étnicos, y uno no étnico. Frente a los Planes Integrales de Reparación Colectiva (PIRC), uno se encuentra en fase de identificación, uno en fase de alistamiento y dos en fase de implementación.

Restitución de Tierras⁹

- En los cuatro municipios que componen la subregión Sur de Tolima, la URT ha recibido un total de 3.546 solicitudes de restitución de tierras. De estas, 3.378 fueron recibidas en zonas microfocalizadas y 168 en zonas no microfocalizadas.
- Del total de solicitudes recibidas, 2.803 (79%) tienen decisión por parte de la URT (decisión administrativa). 1.596 (56,9%) de las solicitudes quedaron inscritas, mientras que 1.207 (43,1%) no quedaron inscritas.

⁸ Boletín Fichas Estadísticas PDET Sur de Tolima. Corte 30 de noviembre de 2024. <https://fichaestrategica.unidadvictimas.gov.co/BoletinPDET/BoletinEstrategico?v=1&d=&m=&dt=1500&t=on&c=30/11/24&chk01=on&chk02=on&chk03=on&chk04=on&chk05=on&chk06=on&chk07=on&chk08=on&chk09=on&chk10=on&chk11=on&chk12=on&chk13=on&chk14=on&chk15=on&chk16=on&chk17=on&chk18=on&chk19=&chk20=on&chk21=on&chk22=on&chk23=on&chk24=on&chk25=on&chk26=on&chk27=on&chk28=on&chk29=on&chk30=on&chk31=&chk32=on&chk33=on&chk34=on&chk35=on&chk36=on&chk37=&chk38=&chk39=on&chk40=on&chk41=on&chk42=&chk43=on&chk44=on&chk45=&chk46=&chk47=on&chk48=on&chk49=on&chk50=on>

⁹ URT. Derecho de petición con radicado de entrada 202430050609682. 22 de agosto de 2024.

- De las solicitudes recibidas y con decisión de inscripción, un total de 1.557 (97,5%) se han presentado a jueces de restitución.
- Los cuatro municipios que componen la subregión cuentan con sentencias de restitución. En total se han dado 312 sentencias que resuelven 518 solicitudes (33,2% de las solicitudes presentadas ante jueces de restitución). En estas sentencias, hay 420 predios con orden de restitución o compensación identificados. Del total de solicitudes resueltas, 43 (8,3%) corresponden a compensación, 465 (89,7%) a restitución y 12 (2,3%) no restituye.
- Del total de solicitudes resueltas, la URT ha atendido 345 órdenes de entrega material del predio y 35 órdenes de compensación.
- Frente a la ruta colectiva de restitución de tierras, no hay ninguna sentencia de restitución de derechos territoriales en la subregión.
- Al 31 de julio de 2024, en la subregión había 165 solicitudes suspendidas, todas en el municipio de Rioblanco.

Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD)¹⁰

- El departamento de Tolima cuenta con dos Planes Regionales de Búsqueda (PRB): Valle del Magdalena y Nevados y Cordillera Central de Tolima. En ambos PRB hay un total de 2.528 personas dadas por desaparecidas.
- El PRB Cordillera Central de Tolima que comprende 11 municipios, asocia los cuatro municipios de la subregión. En este, la UBPD registra 1.305 personas dadas por desaparecidas. En los cuatro municipios de la subregión, la Unidad registra 561 personas dadas por desaparecidas.
 - 78 en Ataco.
 - 134 en Rioblanco.
 - 160 en Chaparral.
 - 189 en Planadas.

¹⁰ UBPD (2025). Planes Regionales de Búsqueda <https://unidadbusqueda.gov.co/sobre-busqueda/planes-regionales/>



Del Capitolio al Territorio es un proyecto que hace seguimiento, junto a la Comisión de Paz del Congreso de la República, a la implementación del Acuerdo de Paz en los territorios más afectados por el conflicto y la pobreza. Esta iniciativa cuenta con el apoyo financiero de la Embajada del Reino Unido en Colombia y la secretaría técnica de la Fundación Ideas para la Paz.

Más información en: www.delcapitolioalterritorio.com

**Este documento no refleja las opiniones, posiciones o ideas de estas entidades, organismos y cooperantes, como la Fundación Ideas para la Paz y la Embajada Británica.*