

Sur del Tolima

Informe sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz

NOVIEMBRE 2018



“*Del Capitolio al Territorio*” es un proyecto de la Comisión de Paz de la Cámara de Representantes que, a través de visitas regionales, hace un seguimiento multipartidista a la implementación de los Acuerdos de Paz. El proyecto es implementado por la Fundación Ideas para la Paz (FIP), con el apoyo de la Embajada Británica y el International Republic Institute (IRI). En el marco del proyecto, la Comisión de Paz hizo una visita a Chocó, el 29 y 30 de noviembre de 2018.

Este informe recoge los principales resultados de esta visita, con un breve análisis del estado de la implementación de los Acuerdos de Paz, los principales desafíos y recomendaciones.

Estado de la implementación del Acuerdo de Paz

En términos generales, los diferentes actores tienen una percepción positiva sobre la implementación del Acuerdo de Paz, especialmente en lo que tiene que ver con los cambios en las condiciones de seguridad y el PDET. La alta expectativa contrasta con la incertidumbre sobre la posición del nuevo gobierno y la preocupación por los recursos y capacidades institucionales para el cumplimiento de los compromisos.

En lo que tiene que ver con el PDET, el 28 de agosto de 2018 se firmó el Plan de Acción para la Transformación Regional —PATR— que recoge 1.168 iniciativas de las comunidades de Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco en la Subregión Sur del Tolima. Este proceso contó con una amplia participación de autoridades locales, comunidades indígenas y campesinas, organizaciones de mujeres, jóvenes, población LGBTI y asociaciones de productores. Los principales obstáculos fueron el poco tiempo para la construcción del acuerdo, las dificultades operativas de la ART, así como los problemas de articulación del nivel central con el local. También, existe un descontento por parte de ex integrantes de las FARC en proceso de reincorporación, incluidos líderes del ETCR, que argumentan no haber sido tomados en cuenta en el proceso de elaboración e implementación de la metodología.

El sur del Tolima cuenta con condiciones favorables de seguridad. Si bien se han dado mejoras sustanciales con el desescalamiento de la confrontación armada, hay preocupación por el aumento de la delincuencia común y el surgimiento de pequeñas facciones armadas que generan zozobra en las comunidades. Además, a pesar de que se está realizando un proceso de desminado, la presencia de estos artefactos continúa siendo un problema.



Contenido

Estado de la
implementación del
Acuerdo de Paz

Principales desafíos

Recomendaciones

La reincorporación de los excombatientes está en riesgo por la falta de proyectos productivos, debido a las demoras en la aprobación y desembolso de recursos por parte del Consejo Nacional de Reincorporación (CNR), y la incertidumbre sobre el cumplimiento de los compromisos por parte del nuevo gobierno. Con el apoyo del gobierno y la ONU se impulsó un proyecto de ebanistería que está actualmente en desarrollo. Además, se autosugestionó un proyecto de cría de cerdos y la gobernación les ha ayudado con gallinas ponedoras. El ETCR de la vereda del Oso no se encuentra terminado y se presenta una desarticulación y falta de comunicación entre las entidades estatales dificultando la actualización de los certificados judiciales, lo que les ha traído problemas para la movilidad e integración laboral de los excombatientes. Esta situación ha generado una percepción de inseguridad jurídica entre algunos excombatientes.

Según las cifras de las ARN, a la vereda del Oso llegaron 152 excombatientes, principalmente del Frente 21 que operaba en la zona. Actualmente, el ETCR cuenta con 130 excombatientes atendidos por la ARN; en su mayoría son personas que salieron de las cárceles o que llegaron de otras zonas del país. En los cuatro Puntos de Reagrupamiento o Áreas de Reincorporación Grupal (Rioblanco, Chaparral, Roncesvalles y Dolores) se encuentran 69 excombatientes y en el Grupo Territorial de Ibagué se encuentran 189 desmovilizados inscritos.

Tolima tiene algo más de 203.000 víctimas, de las cuales cerca del 25% se encuentra en los cuatro municipios del sur: Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco. Dentro de las instituciones encargadas y las organizaciones de víctimas hay preocupación por la baja capacidad financiera e institucional para cumplir con las indemnizaciones estipuladas en la ley. La atención a las víctimas está focalizada en Ibagué y no se cuentan con centros satélite que permitan la atención de la población en zonas alejadas. Ni las víctimas, ni la Unidad de Atención regional cuentan con recursos para desplazarse regularmente. La firma del Acuerdo también ha permitido el regreso de comunidades desplazadas, aunque estos procesos, en su mayoría, no cuentan con el acompañamiento institucional y la restitución de sus derechos.

Principales desafíos

- 1) Mantener las condiciones de seguridad del territorio y evitar que se conformen, ingresen y consoliden grupos armados ilegales. Lo anterior, teniendo en cuenta que el sur del Tolima es un importante corredor de movilidad desde el Cauca hacia el centro del país.
- 2) Cumplir con las altas expectativas de las comunidades frente a la implementación del Acuerdo, principalmente el PDET. Se encuentran un entorno de alta desconfianza frente al cumplimiento del Estado y una percepción de abandono histórico de las comunidades.
- 3) Generar cambios territoriales que viabilicen el cumplimiento del Acuerdo de Paz. Los municipios no cuentan con las capacidades de infraestructura para la viabilidad de los proyectos productivos, principalmente para excombatientes.
- 4) Aumentar la legitimidad de la Fuerza Pública y el sistema judicial en un contexto en el cual hay una percepción de inoperancia y falta de resultados. Esto contrasta con la opinión sobre la alta capacidad que tenía la guerrilla de las FARC de controlar las dinámicas de criminalidad y conflictividad en el territorio. La preocupación mayor por parte de la ciudadanía está vinculada con el aumento en la delincuencia, el microtráfico y el consumo de drogas.
- 5) Las instituciones encargadas de la implementación no cuentan con los recursos humanos y financieros necesarios para cumplir con sus funciones. Existe una incapacidad operativa de la Unidad de Atención y Reparación de las Víctimas regional para atender e indemnizar a las víctimas del sur del Tolima.

- 6) No hay visibilidad ni conocimiento a nivel nacional sobre las conflictividades sociales que se están presentando en los territorios a raíz de la implementación del Acuerdo, por lo tanto, no son atendidas. Se evidencian impactos no deseados de los procesos de la JEP, como es el caso del proceso de extinción de dominio del Barrio Simón Bolívar en Planadas tras las declaraciones de Olivo Saldaña.¹
- 7) Los principales problemas de la reincorporación de excombatientes están asociados a los retrasos en la puesta en marcha de los proyectos para la reincorporación económica y la desconfianza de los excombatientes frente al cumplimiento de lo acordado por parte del nuevo gobierno.

Recomendaciones

1. Seguridad

- Es necesario tener una estrategia de control territorial que corresponda al nuevo escenario que generó la desmovilización de las estructuras de las FARC en el territorio, donde el componente de prevención es fundamental para evitar el fortalecimiento de los pequeños grupos que se vienen formando y evitar el ingreso de estructuras armadas de otras zonas como el Cauca. Para esto es relevante tener un monitoreo constante de la zona fronteriza con el Cauca para evitar el ingreso de estructuras disidentes que se encuentran en el norte del departamento, asimismo es necesario articular esfuerzos para combatir estas estructuras y sus fuentes de financiamiento.

2. Confianza comunidad-Estado

- Para generar confianza dentro de las comunidades es fundamental que el Gobierno visibilice su postura frente a los distintos programas y su implementación, debido a que en los territorios hay incertidumbre y falta de claridad sobre el desarrollo del Acuerdo de Paz.
- Para mantener la motivación de las comunidades es importante definir y cumplir metas a corto plazo que generen confianza.
- Para evitar duplicidad de esfuerzos y desgaste en las comunidades es importante articular los procesos de participación y las intervenciones por parte de las instituciones del Estado. En el territorio hay descontento con las continuas reuniones y talleres, que no muestran resultados visibles.

3. Viabilidad de la implementación

- Acelerar las obras de pequeña y mediana infraestructura que facilitan el desarrollo económico de los territorios y permitan la sostenibilidad de los proyectos productivos para las comunidades y personas en proceso de reincorporación.

4. Legitimidad de la Fuerza Pública y el sistema de Justicia.

- Proveer de mayores recursos humanos y técnicos a los sistemas de justicia que se encuentran en el sur del Tolima, aumentando su capacidad de respuesta. Es importante cambiar la percepción de inoperancia y construir una relación positiva y de colaboración con las comunidades.

5. Falta de capacidades institucionales en el nivel local

- Construir capacidades y proveer herramientas a las instituciones encargadas de la implementación para poder responder a las necesidades de las poblaciones que están atendiendo, principalmente a excombatientes y víctimas del conflicto.

¹ A finales del año 2000, cuando se desarrollaban los diálogos de paz en San Vicente del Caguán, durante la presidencia de Andrés Pastrana, Raúl Agudelo Medina, alias Olivo Saldaña, entonces guerrillero de las Farc, instó a familias pobres de Planadas (Tolima) a invadir un lote abandonado que pertenecía a una fundación y que después fue entregado al municipio.



- Implementar formas alternativas de reparación colectiva. Las Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado (Zomac), en las que se otorgarán beneficios tributarios para las empresas y nuevas sociedades que desarrollen allí su actividad económica, pueden ser un instrumento importante para este fin.
- Crear centros satélites de atención a las víctimas en los municipios más apartados del sur del Tolima para facilitar la atención y acceso de las víctimas a sus procesos de reparación.

6. Conflictividades sociales

- Generar mecanismos de seguimiento y monitoreo a las conflictividades sociales que se derivan de la implementación del Acuerdo y generar mecanismos para el manejo de estas problemáticas.

7. Reincorporación

- Para la reincorporación económica es fundamental acelerar los procesos de aprobación de los proyectos productivos por parte de la Comisión Nacional de Reincorporación (CNR).
- Es necesario crear mecanismos más eficientes de articulación y comunicación entre la rama judicial y la Fuerza Pública para actualizar los certificados judiciales y evitar nuevas capturas de excombatientes en proceso de reincorporación.