

Informe Preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión Pacífico Medio¹

Junio 2022



RESUMEN

La subregión PDET Pacífico Medio es la que más rezagos presenta en la implementación del Acuerdo de Paz, específicamente en lo que tiene que ver con la reforma rural integral. Los pocos avances en la ejecución de Obras PDET y de proyectos que contribuyan a la transformación del territorio, sumados a la ausencia de un proceso participativo de priorización de las iniciativas del PATR han hecho que el PDET se estanque. Además, la situación de seguridad en la región se ha deteriorado drásticamente, producto de las disputas entre diversos grupos y bandas que hacen presencia en las zonas urbanas y rurales del Pacífico Medio. Por su parte, en la subregión, la reincorporación avanza con un enfoque predominantemente individual, pues la ausencia de espacios colectivos formales y de proyectos productivos colectivos ha roto la lógica comunitaria del proceso. Finalmente, la reparación de las víctimas –tanto en la ruta individual como colectiva– avanza de forma igualmente lenta, cuando se le compara con el nivel nacional y con otras subregiones PDET.

¹ Esta revisión se centra en los municipios de Buenaventura, Timbiquí, Guapi y López de Micay.

Contenido

- Estado de la implementación
- La situación de las víctimas
- Elección de la Circunscripción Especial de Paz
- Preocupaciones manifestadas a la Comisión de Paz en previas visitas
- La implementación en cifras

ESTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN

La renovación territorial

El Pacífico Medio, unas de las zonas más afectadas por el conflicto armado, avanzó en la transformación de su territorio con la elaboración del PDET. En ese proceso, los actores locales plantearon sus expectativas frente al desarrollo de la región, priorizando sus prácticas ancestrales. En este proceso, participaron 3.770 personas², principalmente mujeres y jóvenes, quienes identificaron y priorizaron sus necesidades en términos de acceso a salud, educación, tierras, infraestructura vial y proyectos productivos. Como parte de la construcción del PDET, se firmaron 3 Pactos Comunitarios para la Transformación Regional (PCRT), 2 Pactos Étnicos, 4 Pactos Municipales (PMTR), y –por último– el 23 de febrero de 2019, se firmó el Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR) de la subregión.

El PATR del Pacífico Medio contiene 81 iniciativas, de las cuales la mayoría pertenece al Pilar 6 del PDET: ‘Reactivación Económica y Producción Agropecuaria’ (16 iniciativas). Le siguen en número de iniciativas el Pilar 8 ‘Reconciliación, Convivencia y Construcción de Paz’ y el Pilar 4 ‘Educación Rural y Primera Infancia Rural’, con 13 y 12 iniciativas, respectivamente³.

Posterior a la firma del PATR, el 15 de mayo de 2020, se realizó la primera reunión de impulso al PDET del Pacífico Medio, en la que participaron funcionarios y contratistas de las administraciones nacionales, departamentales y municipales, además de miembros de la Fuerza Pública y representantes de la cooperación internacional. A la fecha, la subregión PDET Pacífico Medio es la única que no cuenta con la Hoja de Ruta firmada, lo que impide materializar la priorización de las iniciativas consignadas en el PATR y el ejercicio de seguimiento a la implementación del Acuerdo en la subregión. La no elaboración de esta Hoja de Ruta obedece, principalmente, a la oposición de la sociedad civil respecto a la metodología poco participativa con la que se priorizaron las iniciativas en el territorio.

Asimismo, hasta el momento, la ejecución de iniciativas PDET no muestra un avance significativo. De acuerdo con la ART, se han aprobado 21 proyectos de Obras PDET, por \$6.489 millones; 7 están en ejecución, por \$2.328 millones; 12 están estructurados, por \$3.687 millones, y solo 2

² PATR. Pacífico Medio.

³ Lasillavacia.com (11 de diciembre de 2019). Estado de avance del PDET APCN y Pacífico Medio (Buenaventura). Recuperado de <https://lasillavacia.com/silla-llena/estado-de-avance-del-pdet-alto-patia-y-pacifico-medio-buenaventura-71872>





están terminados/entregados, por \$475 millones⁴, los cuales corresponden a la construcción de un parque integral y un parque recreativo. Del mismo modo, en cuanto al mecanismo de obras OCAD Paz, Pacífico Medio es la subregión que menos proyectos ha presentado (112 de 7.739⁵), derivado de la falta de asistencia técnica para estructurar proyectos de forma completa, y sólo cuenta con un proyecto aprobado a abril de 2022⁶, además es la única subregión que no cuenta con ninguna Obra por Impuestos aprobada. Los proyectos de Obras PDET mencionados responden a los pilares de infraestructura y adecuación de tierras; educación rural y primera infancia rural; reactivación económica y producción agropecuaria, y el pilar de reconciliación, convivencia y construcción de paz⁷. Lo anterior ubica al Pacífico Medio como la región PDET con más rezago en la implementación de la Reforma Rural Integral.

Por último, preocupa que en la subregión el Pacífico Medio apenas se ha comprometido el 0,9% del costo total requerido para su implementación establecido en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2018.

Con respecto al ingreso de tierras al Fondo, la ANT informó que, con corte al 31 de marzo de 2022, se habían ingresado 2.610,95 hectáreas en la subregión de Pacífico Medio desde la firma del Acuerdo. En relación con el acceso de tierras en Pacífico Medio, y durante el mismo período de tiempo, se alerta que en esta subregión no ha sido distribuida ni una sola hectárea a comunidades campesinas. Por su parte, 6.682,33 ha. han sido formalizadas en esta subregión, lo que equivale al 0,61% del total de formalizaciones realizadas en las subregiones PDET desde la firma del Acuerdo y hasta el 31 de marzo de 2022.

Garantías de seguridad y principales dinámicas de la confrontación armada

Según información de la Policía Nacional, la subregión Pacífico Medio ha presentado un grave deterioro en materia de seguridad. En la subregión, la tasa de homicidios pasó de 34,5 personas por cada 100.000 habitantes en 2020 a 54,2 en 2021, lo que implica un incremento del 57% en la tasa de homicidios en la subregión. Además, según la Defensoría del Pueblo, 10

⁴ Ficha Subregional PDET Pacífico Medio con corte a 30 de abril de 2022.

⁵ En el análisis se eliminaron los registros duplicados de los proyectos presentados dos o más veces.

⁶ Departamento Nacional de Planeación. (28 de abril de 2022) Respuesta a Derecho de petición con radicado 20223100355741. Bogotá

⁷ Agencia de Renovación del Territorio. (5 de abril de 2022) Respuesta a derecho de petición con radicado número 20225000035821. Bogotá Fecha de corte: marzo de 2022.



líderes sociales han sido asesinados desde la firma del Acuerdo en la subregión.

De acuerdo con alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo, el escenario de riesgo se configura a partir de la presencia de grupos armados organizados, como las AGC y el ELN y GAO-R de las antiguas FARC, y grupos delictivos que hacen presencia en el territorio, como La Local, Los Shotas y Los Espartanos. Estos grupos se disputan el control territorial y toda la cadena del narcotráfico. Estas disputas han producido un escalamiento de la violencia, tanto en zonas rurales de la subregión como en el casco urbano del Distrito de Buenaventura.

La Defensoría informa que la presencia de actores armados en el territorio ha producido graves riesgos de violaciones de derechos humanos para la población civil. Entre estos, la Defensoría ha identificado riesgos de reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes; desplazamiento forzado; extorsión; secuestro; violencia basada en género; amenazas; homicidios selectivos; enfrentamientos con afectaciones a la población civil; desaparición forzada; masacres y, regulaciones a la movilidad (que se materializan, por ejemplo, en la imposición de las llamadas ‘fronteras invisibles’, en el casco urbano de Buenaventura). Según esta entidad, las poblaciones afectadas son principalmente niños, niñas, adolescentes y jóvenes; afrodescendientes, comerciantes, líderes y defensores de Derechos Humanos, indígenas y mujeres.

La sustitución de cultivos ilícitos

En la subregión Pacífico Medio, hubo una leve reducción en el número de hectáreas de coca sembradas, pasando de 4.325,7 ha sembradas en 2019 a 3.850,5 en 2020. Actualmente, no hay familias vinculadas al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito – PNIS. Además, en 2021, solo se han erradicado manualmente 6,7 ha.

En ese sentido, la respuesta institucional se ha concentrado en la incautación de sustancias ilícitas en insumos para su producción. En 2021, en la subregión se incautaron: 16,477 kg de hoja de coca y 62,669 kg de clorhidrato de cocaína, entre otras sustancias.



La reincorporación

En la Subregión PDET Pacífico Medio, a corte de febrero de 2022, habitaban 103 excombatientes⁸. Sin embargo, de acuerdo con la ARN⁹ y el Componente Farc del CNR¹⁰, en esta región PDET no hay Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación – ETCR. No obstante, si hay 2 Nuevas Áreas de Reincorporación – NAR: Guapi y una urbana en Buenaventura¹¹. Esto, tendría relación con los pocos proyectos productivos colectivos en la región e iniciativas de reincorporación colectiva.

Frente a los proyectos productivos, a corte de 24 de marzo de 2022 se habían desarrollado 29 iniciativas individuales que benefician a 32 personas y 1 proyecto colectivo que beneficia a 14 personas. Estas iniciativas se centran principalmente en las líneas productivas de comercio y pecuaria, con 11 y 8 iniciativas respectivamente¹².

La situación de seguridad de los excombatientes es una de las preocupaciones frecuentes. Según la Fiscalía se han reportado 4 homicidios a personas en proceso de reincorporación desde la implementación del Acuerdo hasta diciembre de 2021, de los cuales solo en 1 caso se han presentado avances en el esclarecimiento de los hechos¹³. Según la Secretaría Técnica del Componente de Verificación Internacional, en Timbiquí, las amenazas y la reubicación de un líder de reincorporación generaron la ruptura de un proceso colectivo y el traslado a otros municipios de algunos excombatientes. Posteriormente, los pocos que quedaron ya no deseaban articularse con la institucionalidad por razones de seguridad¹⁴.

Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz

En la Circunscripción Transitoria Especial de Paz de Pacífico Medio, votaron el 31,9% del censo electoral. Como resultado, quedó electo el representante Orlando Castillo Advíncula, postulado por el Consejo Comunitario del Río Naya, con un total de 2.826 votos.

⁸ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI22-007169

⁹ ARN. Presentación “Registro Nacional de Reincorporación” de noviembre 2020.

¹⁰ CNR-FARC. Respuesta a derecho de petición con radicado interno HRJGE 0398-20

¹¹ CEPDIPO: Cuadernos de la implementación. 2020

¹² ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI22-007169

¹³ Fiscalía General de la Nación. Respuesta a Derecho de petición con radicado 20225760001181

¹⁴ CINEP. Informe regional de verificación de la implementación del Acuerdo Final de Paz - Secretaría Técnica del Componente de Verificación Internacional –CINEP–27 de abril de 2022



LA SITUACIÓN DE LAS VÍCTIMAS

Según la Unidad para las Víctimas, a abril de 2022, en la subregión Pacífico Medio habitaban 214.812 víctimas (55,1% de la población). De estas, 185.530 son sujetos de atención. En la subregión, los hechos victimizantes más comunes son el desplazamiento forzado, las amenazas, el homicidio, y el confinamiento.

De acuerdo con la UARIV, en la subregión se han indemnizado 14.110 personas, es decir un 7,6% de los sujetos de atención. Esto significa que la indemnización en la subregión avanza a un ritmo mucho más lento que el del nivel nacional (aprox. 16%). Adicionalmente, en la subregión se han realizado conmemoraciones como medida de reparación simbólica, en las que han participado aproximadamente 160 personas. Por su parte, desde que se implementa el Programa de Atención Psicosocial a Víctimas como medida de rehabilitación, se han atendido anualmente aproximadamente 1.700 personas en la subregión.

Sobre la Ruta de Reparación Colectiva, en la subregión se han identificado 28 Sujetos de Reparación Colectiva, todos pertenecientes a la categoría de SRC étnicos. De estos SRC, 6 están en identificación, 3 en fase de alistamiento, 4 en fase de caracterización del daño, 13 en diseño y formulación del Plan Integral de Reparación Colectiva (PIRC) y 2 en fase de implementación del PIRC.

PREOCUPACIONES MANIFESTADAS A LA COMISIÓN DE PAZ EN VISITAS PREVIAS

El 17 y 18 de febrero de 2021, Representantes a la Cámara tuvieron un encuentro virtual con actores territoriales de la subregión PDET Pacífico Medio. En este encuentro, se expresaron las siguientes ideas frente a la implementación del Acuerdo de Paz:

- Preocupación por el grave rezago en la implementación del PDET en el Pacífico Medio, que se materializa en un número muy bajo ejecución de Obras PDET y de proyectos de OCAD Paz.
- Inconformidad por el deterioro del enfoque participativo en la implementación de los PDET, que se desarrollan sin contar con participación comunitaria y con un enfoque diferencial que tenga en



cuenta las particularidades de la población que habita en el Pacífico Medio, mayoritariamente afro e indígena.

- Inconformidad por la ‘unificación’ de la coordinación del PDET Pacífico Medio, con la del PDET Alto Patía y Norte del Cauca.
- Preocupación por el deterioro de las condiciones de seguridad en la subregión.
- Inconformidad por las condiciones de empleo y educación, cuya carencia está relacionada con las economías ilícitas.
- Preocupación por la lentitud generalizada en el proceso de reparación integral a las víctimas, y por la necesidad de implementar medidas de atención psicosocial para víctimas del conflicto.

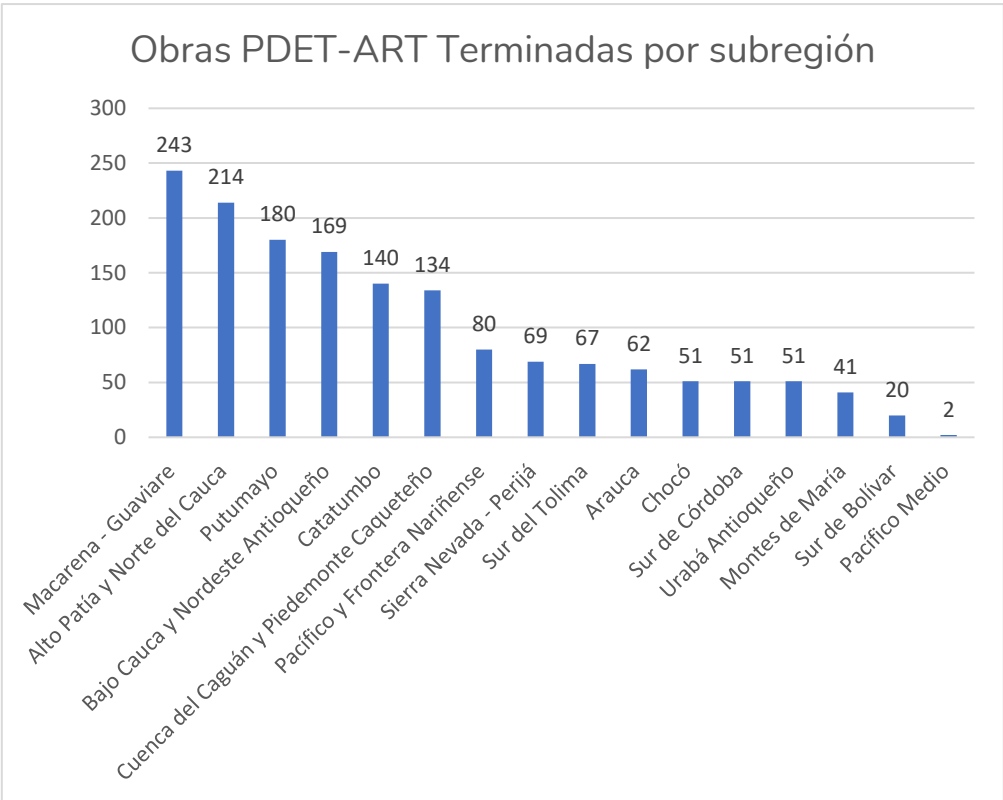
Preocupaciones manifestadas en la Audiencia Pública sobre la implementación del PDET en el Pacífico Medio

El 9 de diciembre de 2021, a través del proyecto Del Capitolio al Territorio, se desarrolló la Audiencia Pública sobre el PDET Pacífico Medio en la Comisión de Paz de la Cámara de Representantes. En dicha audiencia, líderes de la subregión manifestaron sus preocupaciones directamente ante algunas entidades encargadas de implementar el Acuerdo de Paz y ante organismos internacionales y de cooperación aliados del Acuerdo. En ese escenario, se plantearon tres propuestas:

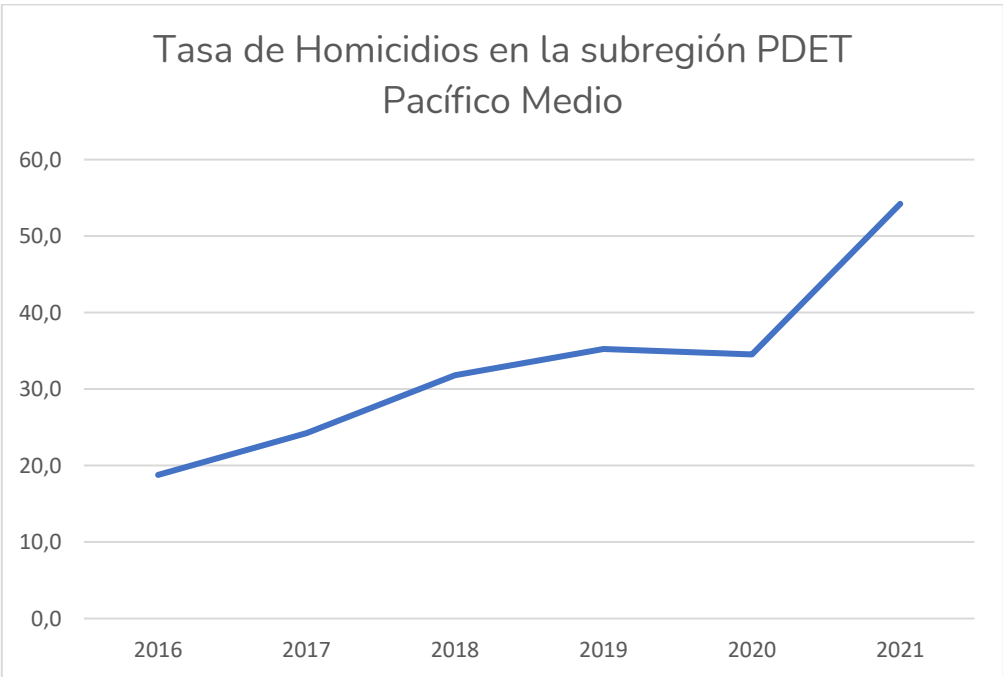
1. Independizar la coordinación del PDET Pacífico Medio de la del PDET Alto Patía y Norte del Cauca.
2. Llevar a cabo un “plan de choque que acelerara la implementación del PDET en el territorio” y generara mecanismos para que la priorización y ejecución de iniciativas PDET tuvieran un enfoque diferencial étnico.
3. Garantizar el funcionamiento logístico de la Mesa Subregión de Impulso del PDET en la región.



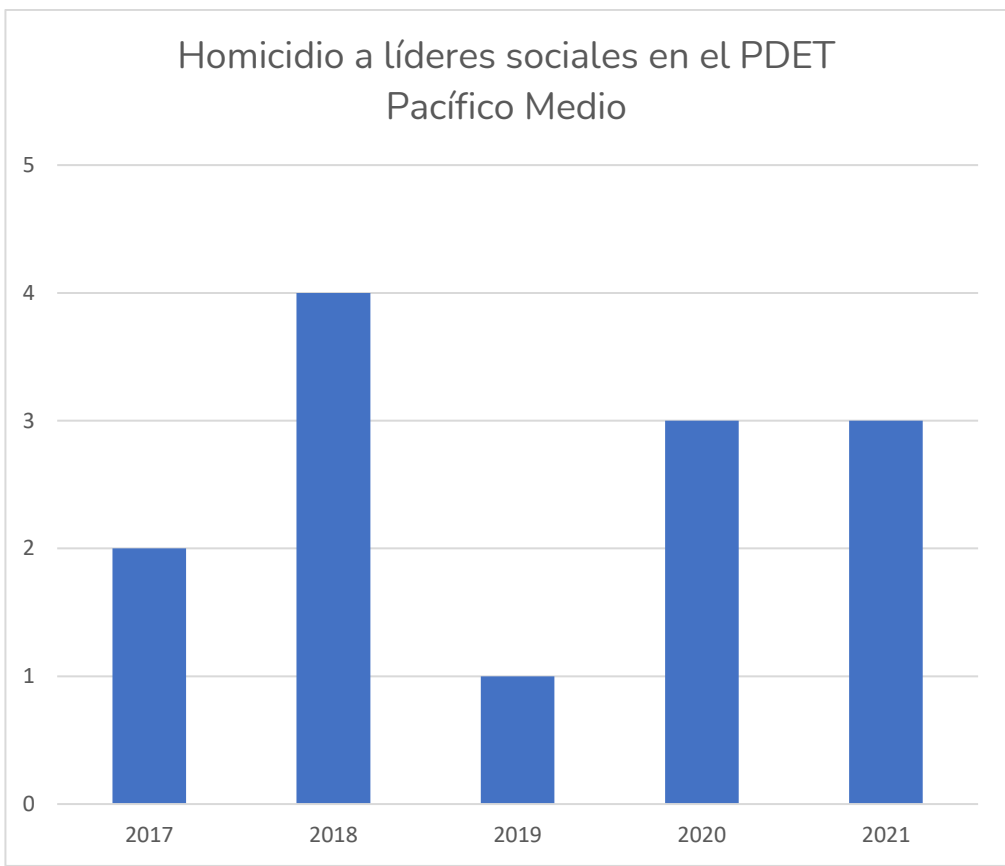
LA IMPLEMENTACIÓN EN CIFRAS



Fuente: ART. Con corte a marzo de 2022.



Fuente: Policía Nacional y DANE. Con corte a diciembre de 2021.



Fuente: Defensoría del Pueblo. De acuerdo con Indepaz, 3 líderes sociales fueron asesinados en Buenaventura en 2021.