

Informe preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la Subregión Sur del Tolima¹



Junio de 2021

Resumen

En el Sur de Tolima, tras la firma del Acuerdo de Paz, hubo cierta estabilización en términos de conflicto armado, que se reflejó en la disminución en la tasa de homicidios y en la confrontación y presencia de actores armados ilegales. Sin embargo, se ha alertado sobre escenarios de riesgo debido a la incursión de grupos armados provenientes del Valle del Cauca, Cauca y Huila. Respecto a la reincorporación, aproximadamente el 55% de los excombatientes en la subregión cuentan con proyectos productivos. El proceso PDET presenta avances, pero a pesar de la ejecución de obras de pequeña infraestructura, preocupa la baja implementación de proyectos de OCAD Paz y la lentitud en términos del acceso a la tierra para campesinos sin tierra o con tierra insuficiente. De manera similar, la indemnización de víctimas del conflicto armado ha tenido avances limitados, pues el porcentaje de víctimas indemnizadas está por debajo del nivel nacional.

¹ Este análisis se concentra en los municipios Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco.

Contenido

- Estado de la implementación
- Garantías de seguridad y principales dinámicas del conflicto
- Sustitución de cultivos
- La situación de las víctimas
- Preocupaciones manifestadas en visitas anteriores
- La implementación en cifras

Estado de la implementación



• La renovación territorial

El 28 de agosto de 2018 se firmó el Plan de Acción para la Transformación Regional – PATR para la subregión Sur de Tolima. Este plan recoge las iniciativas comunitarias de los 4 municipios de la subregión. En la elaboración del PATR participaron 6.083 actores del territorio, quienes formularon 44 iniciativas subregionales². La mayoría de las iniciativas se enmarca en los pilares 8 ‘Reconciliación, Convivencia y Construcción de Paz’ y 2 ‘Ordenamiento Social de Propiedad Rural y Uso del Suelo’³.

Entre las problemáticas descritas en el PATR respecto al desarrollo rural se encuentran⁴:

- El aislamiento y la incomunicación entre los centros poblados, debido al mal estado de las vías.
- Carencias en términos de conectividad telefónica y de internet.
- Servicio discontinuo de energía eléctrica.
- Dificultad para acceder a servicios de educación, atención a primera infancia, y salud en las zonas rurales.
- La necesidad de resolver lo relacionado con la propiedad de la tierra.
- Deterioro del tejido social y especialmente de la confianza entre la población y las instituciones del Estado.

Respecto a la implementación del PDET, en la subregión se han terminado 57⁵ Obras PDET, por un valor de \$6.267.775.692⁶, siendo la octava subregión en términos de la ejecución de dichas obras (Ver Gráficas 1 y 2). De estas, 30 son de infraestructura social y comunitaria, y 27 son de infraestructura vial⁷. Por su parte, en la subregión se han terminado 3 proyectos de OCAD Paz⁸; todos estos proyectos están a cargo del Ministerio de Vivienda⁹.

Frente al acceso a la tierra, en la subregión se han ingresado 501,65 ha al Fondo de Tierras. De estas, 91,5 ha han sido entregadas, solo 1,5 ha sido entregada a campesinos sin tierra o con tierra insuficiente; el resto ha sido adjudicada a entidades

² PATR Sur de Tolima

³ PATR Sur de Tolima

⁴ PATR Sur de Tolima

⁵ Llama la atención que una de estas 57 obras, está reportada en el municipio de Icononzo, que no es un municipio PDET.

⁶ ART. Respuesta a derecho de petición con radicado 20212300062181.

⁷ ART. Respuesta a derecho de petición con radicado 20212300062181.

⁸ DNP. Respuesta a derecho de petición con Radicado número 20213100479091.

⁹ Estos proyectos son: i) construcción de 175 unidades sanitarias con pozo séptico, en el marco de la implementación de los acuerdos de paz, en la zona rural del municipio de Planadas; ii) construcción de unidades sanitarias en la zona rural dispersa del municipio de Ataco; iii) construcción de unidades sanitarias en la zona rural del municipio de Chaparral.

del derecho público o a resguardos indígenas. En la subregión se han formalizado 2.089,7 ha, correspondientes a 498 predios, que benefician a 539 familias.

• La reincorporación

En la subregión Sur de Tolima, habitan aproximadamente 218 excombatientes¹⁰, de los cuales 78 se encuentran en el Espacio Territorial para la Capacitación y la Reincorporación El Oso, ubicado en el municipio de Planadas¹¹. Además, hay 3 Nuevas Áreas de Reincorporación, NAR Chaparral – Casco Urbano, NAR La Marina y NAR San José de Las Herosas, todos en el municipio de Chaparral¹².

Respecto a proyectos productivos, en la subregión PDET se adelantan 62 proyectos individuales, que benefician a 63 personas¹³. De estos, 39 tienen líneas productivas del sector agrícola, 11 del sector pecuario, 9 son iniciativas de comercio, 2 industriales, y 1 del sector servicios¹⁴.

Adicionalmente, hay 1 proyecto colectivo que beneficia a 58 excombatientes del ETCR El Oso. Dicho proyecto es la construcción de una planta procesadora de café, administrada por una cooperativa de excombatientes en alianza con caficultores de la región¹⁵. Este proyecto, denominado “El Tercer Acuerdo”, que es cultivado –luego de una concertación con dicha comunidad– en los cafetales de la comunidad indígena Nasa Wes’x, por familias caficultoras del territorio¹⁶.

Por otro lado, de acuerdo con información de prensa, en el Espacio Territorial El Oso, excombatientes han recibido capacitación en avistamiento de aves, por cuenta de profesionales de la Asociación Tolimense de Ornitología, con el objetivo de generar fuentes de emprendimiento para las personas en proceso de reincorporación, relacionadas con el turismo¹⁷.

Respecto a la situación de seguridad de los excombatientes, según la Fiscalía, entre 2019 y 2020, 3 personas en proceso de reincorporación han sido asesinadas en la subregión, 1 de ellos en Planadas, 1 en Ataco y 1 en Chaparral¹⁸.

EL 20 de noviembre de 2020, se instaló la Mesa Departamental de Reincorporación del Tolima, que es la instancia de participación encargada de “articular esfuerzos”



¹⁰ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI21-010554.

¹¹ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI21-010554.

¹² CNR. Respuesta a derecho de petición con radicado interno HRJGE-0398-20.

¹³ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI21-010554.

¹⁴ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI21-010554.

¹⁵ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI21-010554.

¹⁶ ARN. <http://www.reincorporacion.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/Paginas/2019/Excombatientes-lanzan-El-Tercer-Acuerdo-nueva-marca-de-cafe-de-alta-calidad-en-Planadas-Tolima.aspx>

¹⁷ Radio Nacional. <https://www.radionacional.co/actualidad/medio-ambiente/excombatientes-e-indigenas-se-capacitan-en-avistamiento-de-aves-en-el-sur>

¹⁸ Fiscalía General de la Nación. Respuesta a derecho de petición con radicado 20215760000261.

para el desarrollo de la educación, la inclusión social y el desarrollo económico de las iniciativas productivas y proyectos de los excombatientes en el departamento¹⁹.



- **La sustitución de cultivos ilícitos**

De acuerdo con el Observatorio de Drogas de Colombia, a 2019, en la subregión Sur de Tolima no había hectáreas de cultivos ilícitos cultivadas. Por eso, no se vincularon familias al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito – PNIS²⁰.

Sin embargo, el PATR describe que en la subregión se percibe “el crecimiento del narcomenudeo y del consumo de sustancias psicoactivas, especialmente entre los jóvenes, y la percepción de que ha tomado impulso la utilización de la zona como corredor para el tráfico de narcóticos hacia el pacífico y el centro del país”²¹.

- **Garantías de seguridad y principales dinámicas de la confrontación armada**

De acuerdo con información de la Policía Nacional, la tasa de homicidios de la subregión PDET Sur de Tolima pasó de 29,6 personas por cada 100.000 habitantes en 2019 a 24,52 personas en 2020²². A pesar de que 3 de los 4 municipios que integran la subregión mostraron reducciones en la tasa de homicidios, en el municipio de Ataco dicha tasa aumentó 5,3 personas por cada 100.000 habitantes con respecto al año anterior²³. De acuerdo con la Defensoría del Pueblo, después de la firma del Acuerdo se han registrado 3 líderes asesinados, 2 en Chaparral y 1 en Planadas.

Según la Defensoría del Pueblo, los grupos armados que hacen presencia en la subregión son Organizaciones Disidentes de las Antiguas FARC – EP, provenientes del Valle del Cauca, Cauca y Huila²⁴. Esta entidad afirma que “La configuración de estructuras de disidencias de las FARC-EP ha tenido un proceso de crecimiento gradual y parece venir avanzando desde el sur hacia el norte, por el eje de la Cordillera central”²⁵. Entre las acciones ilegales identificadas, la entidad señala la distribución de panfletos y amenazas, extorsiones, e intimidación a la población civil²⁶.

¹⁹ ARN. <http://www.reincorporacion.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/Paginas/2020/Gobernacion-del-Tolima-y-la-ARN-instalan-Mesa-Departamental-de-Reincorporacion.aspx>

²⁰ UNODC. Informe 21 de PNIS

²¹ PATR Sur de Tolima.

²² Cálculos propios. Fuente: Policía Nacional.

²³ Cálculos propios. Fuente: Policía Nacional.

²⁴ Defensoría del Pueblo. Alerta Temprana 016-19.

²⁵ Defensoría del Pueblo. Alerta Temprana 016-19.

²⁶ Defensoría del Pueblo. Alerta Temprana 016-19.



Entre los riesgos identificados por la Defensoría se encuentra el hostigamiento, contaminación por minas antipersonal, desplazamiento forzado, homicidio y amenazas. Además, la entidad advierte de riesgos de desaparición forzada, masacres, violencia sexual y reclutamiento de niños, niñas y adolescentes. La población mayoritariamente afectada son campesinos, comerciantes, líderes y defensores de derechos humanos, niños, niñas y jóvenes, mujeres, comunidad LGBTI, personas en proceso de reincorporación, población socialmente estigmatizada (como consumidores de sustancia psicoactivas), y militantes del partido Comunes. En este sentido, si bien la región no ha presentado un alto impacto humanitario en comparación con otras regiones del país, las dinámicas de amenaza y posibles escenarios de riesgo han generado alertas importantes.

La situación de las víctimas

Según la Unidad para las Víctimas, a marzo de 2021 en la subregión Sur de Tolima hay 32.434 víctimas, que equivalen al 27,4% de la población. De estas, 29.914 son sujetos de atención. Los hechos victimizantes más comunes son el desplazamiento forzado, el homicidio y las amenazas²⁷.

Respecto a la reparación integral, la UARIV informa que 2.655 personas han sido indemnizadas, lo que equivale al 8,8% de la población sujeta de atención (Ver Gráfica 3). Además, la Unidad manifiesta que 195 personas han participado en medidas de satisfacción²⁸. También, el Ministerio de Salud afirma que 2.108 personas han sido atendidas por medio del PAPSIVI en la región²⁹.

Frente a la reparación colectiva, la UARIV afirma que en la subregión hay 3 sujetos de reparación colectiva (2 étnicos y 1 no étnico), de las cuales 1 está en la fase de identificación, 1 en fase de caracterización del daño y 1 (el SRC no étnico) se encuentra en implementación del Plan Integral de Reparación Colectiva.

Respecto al SIVJRN, las organizaciones De Justicia y Verdad Abierta presentaron un informe ante la JEP acerca las tomas guerrilleras que ocurrieron en el departamento del Tolima entre 1993 y 2002. Además, la JEP identificó el Tolima como uno de los departamentos en los que más se presentaron casos de ejecuciones extrajudiciales. Por su parte, la Comisión de la Verdad ha adelantado investigaciones y espacios de escucha en 37 de los 47 municipios del departamento. En la subregión, no se han emitido Planes Regionales de Búsqueda por parte de la UBPD³⁰

²⁷ UARIV. Ficha Estratégica – Subregión Sur de Tolima.

²⁸ UARIV. Ficha Estratégica – Subregión Sur de Tolima.

²⁹ Ministerio de Salud y Protección Social. Respuesta a derecho de petición con radicado 202116100004341.

³⁰ ¿En qué va la Satisfacción de los Derechos de las Víctimas? Capítulo Unidad de Búsqueda de Personas dadas por desaparecidas.



Preocupaciones manifestadas a la comisión de paz en visitas previas

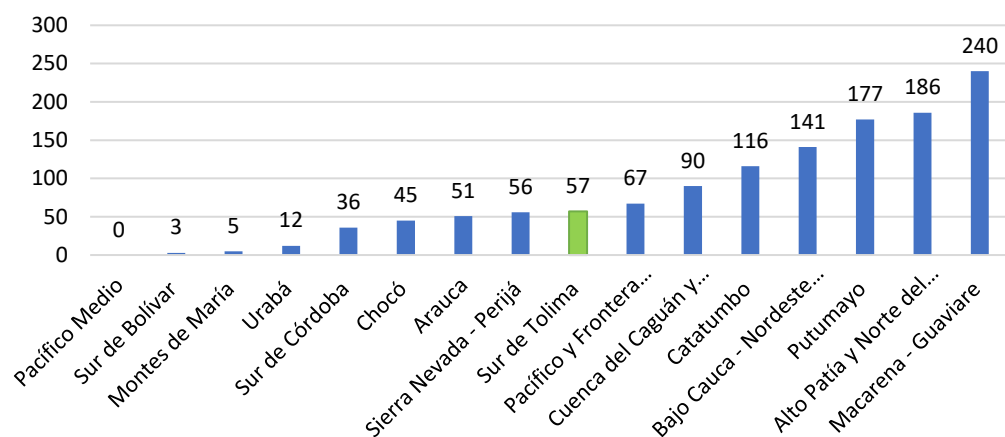
El día 8 de noviembre de 2018, congresistas de la Cámara de Representantes viajaron a la subregión Sur de Tolima. Allí, los actores territoriales presentaron sus principales preocupaciones frente a la implementación del Acuerdo de Paz, que se resumen a continuación.

- La necesidad de implementar proyectos para mejorar la infraestructura vial en la subregión.
- La poca capacidad institucional para formular y ejecutar proyectos PDET y competir por los recursos.
- La necesidad de hacer control social sobre cómo se utilizan los recursos del PDET a nivel local. Los actores locales cuentan con pocas herramientas para promover el control social y la transparencia.
- Las autoridades locales reclaman que se descentralice la aprobación de los proyectos del PDET.
- Los excombatientes de la región afirman no sentirse representados en el PATR.
- Líderes campesinos afirman que requieren de apoyo y asistencia técnica en la formulación de proyectos productivos y alternativas para su comercialización.
- Es necesario acelerar los mecanismos para garantizar el acceso a la tierra para campesinos sin tierra o con tierra insuficiente.
- Es necesario acelerar los procesos de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en la región.

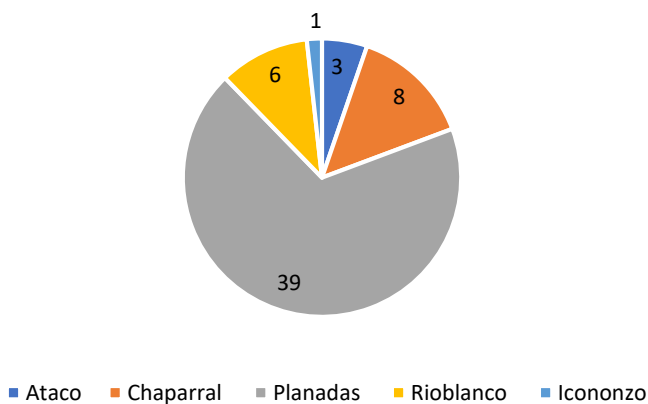


La implementación en cifras

Gráfica 1. Obras PDET por subregión

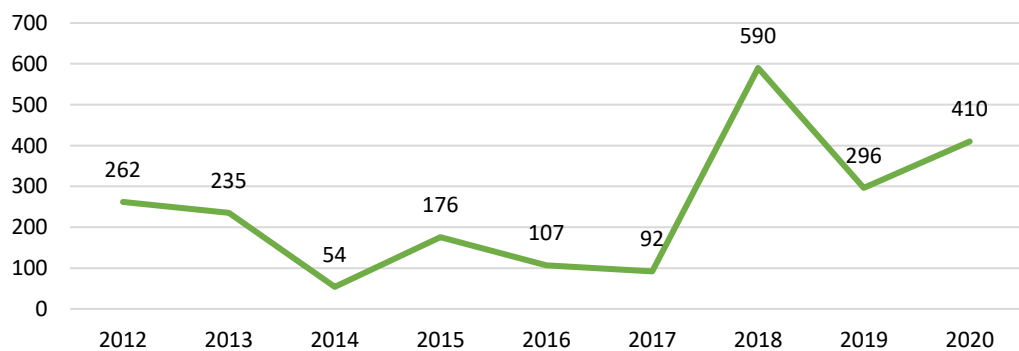


Gráfica 2. Obras PDET por municipio de la subregión Sur de Tolima



Obras PDET por municipio en la Subregión Sur de Tolima.

Gráfica 3. Indemnización a Víctimas



Histórico de indemnización a víctimas en Sur de Tolima.