

Informe Preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión de Arauca¹

Marzo de 2022



RESUMEN

En la subregión PDET Arauca, la implementación del Acuerdo de Paz se ha visto obstaculizada por el grave deterioro de las condiciones de seguridad en la región. Dicho deterioro obedece a las disputas por el control territorial entre el ELN y las disidencias de las antiguas FARC, que han tenido un grave impacto humanitario, en términos de homicidios, masacres, y desplazamientos forzados, especialmente desde principios de 2022. Respecto a la Reforma Rural Integral, preocupa la lentitud en la implementación de las iniciativas del PATR y de Obras PDET; también es preocupante el nulo avance en términos de acceso a la tierra en la subregión. Por el contrario, los procesos de reincorporación y el proceso de sustitución de cultivos ilícitos han avanzado con un éxito relativo, que se ha traducido en mejoras notables en los indicadores que se monitorean en este informe. Finalmente, el proceso de reparación integral a las víctimas se ha caracterizado por la lentitud generalizada en su implementación.

¹ Esta revisión se centra en los municipios de Saravena, Arauquita, Fortul y Tame.

Contenido

- Estado de la implementación
- La situación de las víctimas
- Preocupaciones manifestadas a la Comisión de Paz en previas visitas
- La implementación en cifras

ESTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN



La renovación territorial

El 4 de agosto de 2018 se firmó el Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR) para la subregión PDET Arauca, el cual recoge 2.283 iniciativas de las comunidades de 423 veredas en 4 municipios (Saravena, Arauquita, Fortul y Tame). Dicho instrumento se construyó gracias a la amplia participación de las comunidades y sectores sociales, en donde asistieron cerca de 5.000 personas a las asambleas veredales. Precisamente, el Plan es el resultado de 5 pactos comunitarios, 15 pactos étnicos y 4 pactos municipales en los cuales participaron 5.256 actores del territorio, y en él que se resalta la participación de la Gobernación y las alcaldías quienes fueron importantes facilitadores del proceso². El PATR estableció como metas trazadoras erradicar la pobreza extrema rural; formalizar los predios en el marco de los 7 millones de hectáreas; la entrega de tierras a través del fondo de tierras; la formación del catastro rural y la eliminación del analfabetismo rural.

Sobre la implementación del PDET, con corte a enero de 2022 se han terminado 57 Obras PDET, con un valor aproximado de \$7.920.852.642; así mismo 10 obras se encuentran en proceso de ejecución en los municipios de Saravena (2), Tame (3) y Fortul (5), y 11 obras se encuentran en la etapa de estructuración. Por otro lado, en la subregión se han aprobado 18 proyectos por medio del mecanismo de OCAD PAZ, por un monto de \$239.700.000³.

Adicionalmente, en noviembre de 2021 se estableció la Hoja de Ruta para la subregión de Arauca, en la cual se identificaron los principales obstáculos para la implementación del Acuerdo y se establecieron 104 iniciativas estratégicas municipales distribuidas en los 8 pilares.

Frente al acceso a la tierra en la subregión se han ingresado 136.280,00 ha al Fondo de Tierras. Sin embargo, de las hectáreas

² PATR Arauca

³ DNP. Respuesta a derecho de petición con radicado número 20213100994671 del 24 de septiembre de 2021



ingresadas, a corte de noviembre de 2021, no se había entregado ninguna⁴. Por su parte, en la subregión se han formalizado 36.777,84 ha⁵.

Garantías de seguridad y principales dinámicas de la confrontación armada

De acuerdo con información de la Policía Nacional, la tasa de homicidios en el PDET Arauca aumentó un 66,2% en 2021, en comparación con 2020, pasando de 35,6 homicidios por cada 100.000 habitantes en 2020 a 59,1 personas en 2021. A esto se le suma la crisis de orden público que se presenta en la región, desde principios de 2022. Actualmente la situación de seguridad en la subregión es alarmante: la tasa de homicidios de enero de 2022 fue de 30,7 personas por cada 100.000 habitantes, mientras que la de enero de 2021 fue de 4,6. Lo anterior implica un incremento del 667,4% en los homicidios durante ese mes. Esto obedece a dos hechos muy graves: masacres ocurridas en Fortul y Saravena el 2 de enero (10 y 9 homicidios, respectivamente).

En 2019, la Defensoría del Pueblo emitió la Alerta Temprana 029-19, para los municipios de esta subregión. En dicha alerta, la entidad señala que el escenario de riesgo se configura a partir de la presencia de GAO como el ELN y de disidencias de las antiguas FARC-EP, que representa una escalada de la violencia contra la Fuerza Pública, las autoridades regionales y la población civil. En dicha alerta, se advierten e identifican riesgos de emboscadas a la Fuerza Pública; hostigamiento a la población civil; reclutamiento de niños, niñas, adolescentes y jóvenes; terrorismo; contaminación por minas antipersona; desplazamiento forzado; homicidio; masacres; secuestro; amenazas; regulaciones a la movilidad; trata de personas; y enfrentamientos con interposición de la población civil. Para la Defensoría, están en especial riesgo de victimización poblaciones como afrodescendientes, campesinos, NNAJ, líderes y lideresas sociales, indígenas, migrantes, personas en proceso de reincorporación y las víctimas del conflicto.

⁴ ANT. Anexo a respuesta a derecho de petición con radicado 20216201235762.

⁵ ANT. Anexo a respuesta a derecho de petición con radicado 20216201235762.



La situación de seguridad en la subregión se agudizó de manera grave en 2022. En los primeros meses del año, se registraron en Arauca hechos que produjeron masacres, enfrentamientos y desplazamientos⁶. De acuerdo con la Fundación Ideas para la Paz, esta situación se debe a la ruptura de una frágil coexistencia que había entre el ELN y las disidencias de las FARC. Así, la escalada de la violencia obedece, principalmente, a las disputas entre el ELN y dichas disidencias por el control territorial (especialmente en la frontera) y las rentas del narcotráfico. Según la FIP, el enfrentamiento entre estos dos grupos produce graves afectaciones humanitarias, pues se utilizan métodos y medios de violencia indiscriminada (como el carro-bomba puesto por las disidencias en el municipio de Saravena)⁷.

La FIP señala que la respuesta del Estado ante esta situación ha sido fortalecer la militarización de la zona, desplegando dos batallones del Ejército Nacional. Sin embargo, se advierte que es posible que esta estrategia agrave la confrontación y la vulnerabilidad de las comunidades, dado que puede aumentar la presión y el control que ejercen los GAO sobre los civiles⁸.

La sustitución de cultivos ilícitos

En la subregión Arauca, solo se desarrolla el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícitos (PNIS) en el municipio de Arauquita, en el que se vincularon 496 familias. De estas 361, como familias cultivadoras. La implementación del PNIS en la subregión se destaca por su cumplimiento, a diferencia de en otras zonas del país. En Arauquita el 100% de las familias vinculadas al programa está en proceso de pago y el 97% (361) familias han completado 6 pagos. Además, el 100% de familias cuentan con asistencia técnica integral, 96% (346) familias cuentan con proyectos de seguridad alimentaria – huerta casera y 95% (342) de las familias ya tienen acceso a un proyecto productivo.

⁶ FIP. La lupa en Arauca y la frontera con Venezuela.

⁷ FIP. La lupa en Arauca y la frontera con Venezuela.

⁸ FIP. La lupa en Arauca y la frontera con Venezuela.



El cumplimiento del programa en la subregión se ha reflejado en la eliminación de las hectáreas de coca en el municipio, que pasó de 121,2 ha de hoja de coca en 2017 a 0 en 2019.

La reincorporación

En la subregión PDET Arauca habitan aproximadamente 582 personas en proceso de reincorporación: 172 en reintegración, 2 en reintegración especial y 408 en reincorporación. A corte de diciembre de 2021, habitaban 190 personas en el Espacio Territorial para la Capacitación y la Reincorporación Filipinas. Además, en la subregión hay 3 Nuevas Áreas de Reincorporación (NAR).

Respecto a la situación del ETCR Filipinas, en la visita de la Comisión de Paz que realizó la Cámara a la subregión Arauca, uno de los temas que se abordó de manera más frecuente entre los actores territoriales fue la inconformidad por el proyecto de traslado que se estaba llevando a cabo para la comunidad que habitaba en este Espacio Territorial. Sin embargo, como producto de esta visita, representantes de la Comisión solicitaron al Gobierno no trasladar el ETCR y garantizar la oferta de bienes y servicios del Estado para la comunidad que lo habitaba.

Frente a los proyectos productivos, a corte de diciembre de 2021 se habían desarrollado 240 iniciativas individuales que benefician a 294 personas, y 6 iniciativas colectivas que benefician a 117 personas. Estas iniciativas principalmente se centran en las líneas productivas de agropecuario y comercio con 131 y 77 respectivamente⁹. Por su parte, una de las preocupaciones de los reincorporados en la subregión – principalmente los del ETCR Filipinas- es que en dicho espacio territorial se mantienen las carencias en términos de prestación del servicio de acueducto y de conectividad.

Otra de las preocupaciones de los firmantes en Arauca tiene que ver con la difícil situación de seguridad a la que se enfrenta la subregión actualmente, pues la población en proceso de reincorporación está en riesgo de ser agredida. Desde la firma del Acuerdo de Paz hasta diciembre de 2021, 6 excombatientes de las FARC han sido

⁹ ARN Respuesta a derecho de petición OFI22-002261 del 10 de febrero de 2022

asesinados, de los cuales solo en 3 casos se han presentado avances en el esclarecimiento de los hechos¹⁰.



LA SITUACIÓN DE LAS VÍCTIMAS

Según la Unidad para las Víctimas, a enero de 2022, en la subregión habitan 64.788 víctimas (33,2% de la población). De estas, 59.188 son sujetos de atención. En la subregión, los hechos victimizantes más comunes son el desplazamiento forzado, el homicidio, las amenazas y la desaparición forzada.

La Unidad para las Víctimas señala que 8.888 personas han sido indemnizadas, es decir un 15% de los sujetos de atención. Esto significa que la indemnización en la subregión avanza al mismo ritmo que la indemnización a nivel nacional. Adicionalmente, en la subregión se han realizado acciones simbólicas, conmemoraciones e iniciativas locales de satisfacción en las que han participado aproximadamente 720 personas. A su vez, desde que se implementa el Programa de Atención Psicosocial a Víctimas como medida de rehabilitación, se han atendido anualmente aproximadamente 990 personas en el PDET Arauca.

Sobre la Ruta de Reparación Colectiva, en la subregión se han identificado 5 sujetos (SRC), 4 de los cuales son étnicos. De estos 5 SRC, 2 están en fase de alistamiento, 2 en fase de caracterización del daño y 1 en fase de implementación del Plan Integral de Reparación Colectiva (PIRC). A corte de 2022, ningún SRC de la subregión había culminado la ruta de reparación colectiva.

PREOCUPACIONES MANIFESTADAS A LA COMISIÓN DE PAZ EN VISITAS PREVIAS

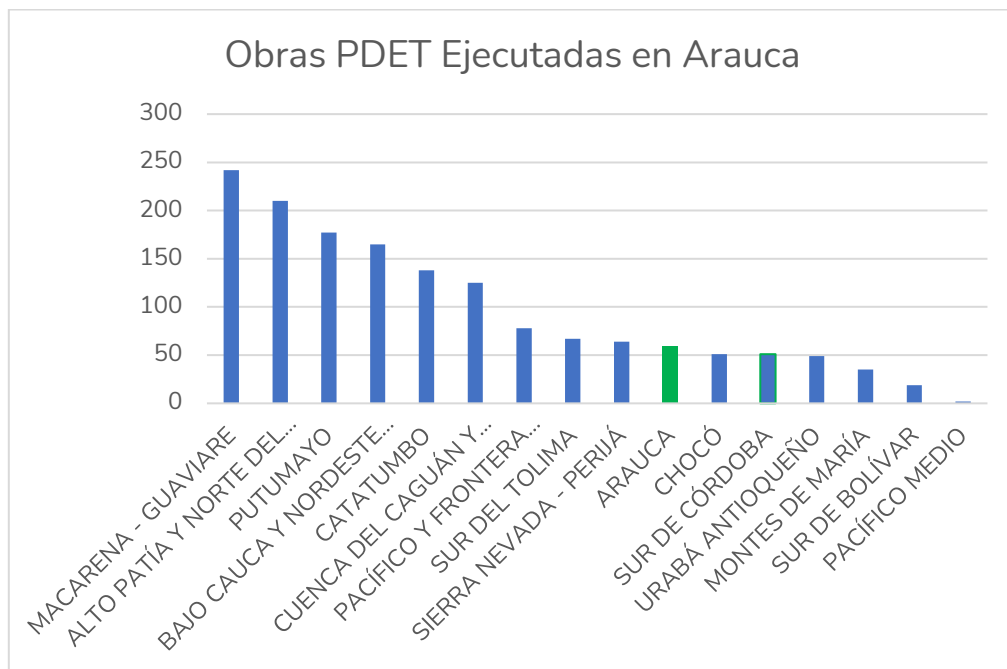
El 6 y 7 de junio de 2019, Representantes a la Cámara tuvieron una visita a la subregión PDET Arauca, en la que tuvieron reuniones con actores territoriales. Allí, diversos actores comunitarios expresaron las siguientes ideas frente a la implementación del Acuerdo de Paz:

¹⁰ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI21-024576 del 8 de octubre de 2021

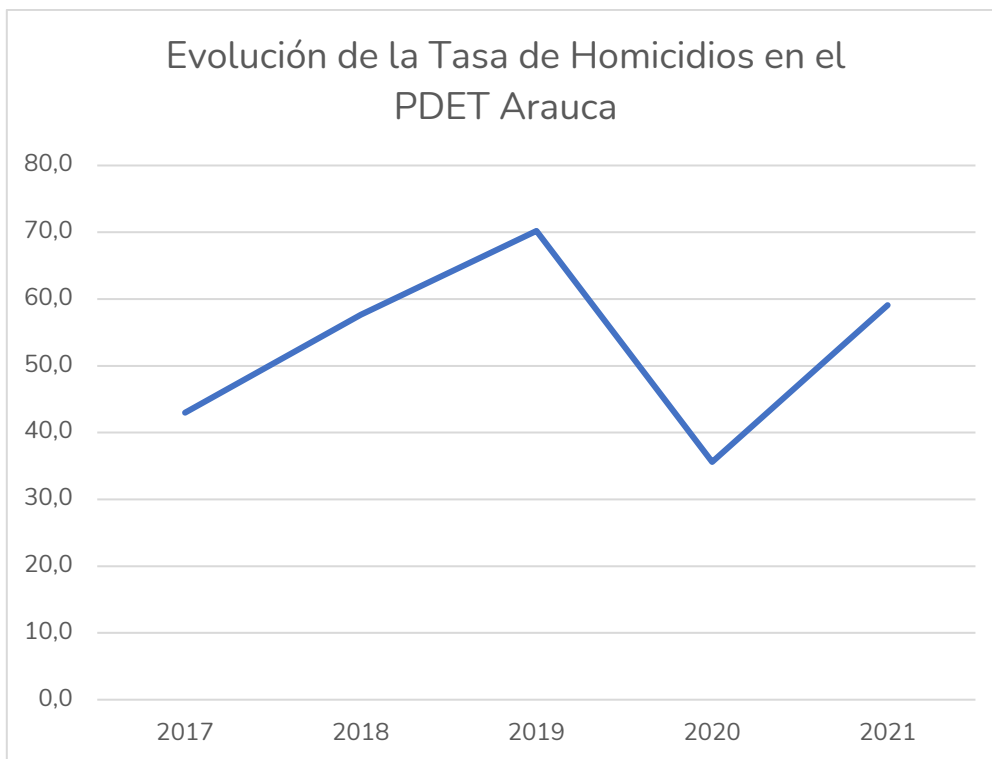


- Preocupación por las acciones de los grupos armados dirigidos a la infraestructura petrolera de la subregión.
- Preocupación por los actos de extorsión que desarrollan los grupos armados.
- Dificultad en los trámites y procedimientos para acceder a las políticas de adjudicación y formalización de tierras.
- Preocupación por la falta de capacidades instaladas para la formulación de proyectos.
- La necesidad de desarrollar proyectos para el mejoramiento de vías terciarias, la construcción de plantas procesadoras de alimentos y la ejecución de obras de pequeña infraestructura.
- Deficiencias en la atención a víctimas del conflicto; señalaron que la Unidad de Víctimas no cuentan con personal suficiente para garantizar la atención adecuada y que la UBPD atiende a las víctimas desde Cúcuta.

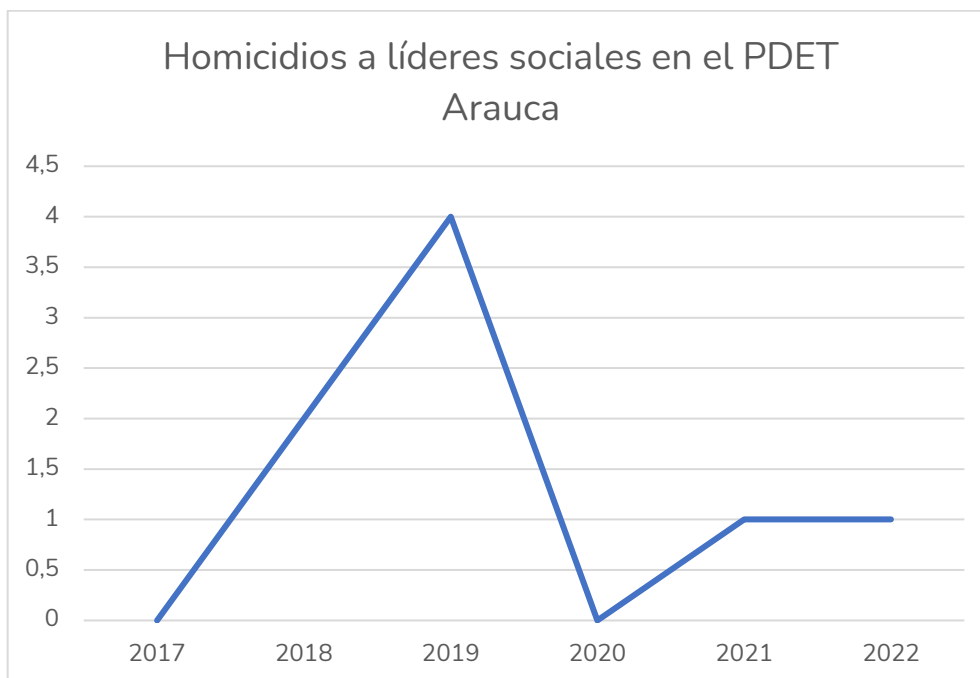
LA IMPLEMENTACIÓN EN CIFRAS



Fuente: ART. Con corte a enero de 2022.



Fuente: Policía Nacional y DANE. Con corte a diciembre de 2021.



Fuente: FIP. Con corte a febrero de 2022.